

Wijzigingsbesluit Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie

Gelet op de artikelen 10a en 15 van de Natuurbeschermingswet 1998;

BESLUIT:

Artikel 1

Het besluit van 16 februari 2010 (PDN/2009-122; Stcrt. 2010, 2212) tot aanwijzing van Westerschelde & Saeftinghe als Natura 2000-gebied wordt als volgt gewijzigd:

1. Kaartblad 03 van de kaart wordt vervangen door de kaart behorende bij dit besluit;
2. De instandhoudingsdoelstelling van de grote stern (A191) wordt gewijzigd zoals aangegeven in de Nota van toelichting die deel uitmaakt van dit besluit.
3. De Nota van toelichting die onderdeel uitmaakt van het besluit van 16 februari 2010 wordt verder gewijzigd op de in de Nota van toelichting behorende bij dit besluit aangegeven wijze.

Artikel 2

1. De bekendmaking van dit besluit geschiedt in de Staatscourant.
2. Dit wijzigingsbesluit treedt in werking op de dag na de bekendmaking in de Staatscourant.

De Staatssecretaris van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie,
w.g. dr. Henk Bleker

Dit wijzigingsbesluit wordt gedurende zes weken ter inzage gelegd in de onderstaande vestigingen van de Directie Regio en Ruimtelijke Economie van het Ministerie van Economische Zaken, Landbouw en Innovatie:

- Vestiging Noord: Cascadeplein 6, 9726 AD GRONINGEN
- Vestiging West: Herman Gorterstraat 55, 3511 EW UTRECHT
- Vestiging Oost: Verzetslaan 30, 7411 HX DEVENTER
- Vestiging Zuid: Keizersgracht 5, 5611 GB EINDHOVEN

Het wijzigingsbesluit kan digitaal worden ingezien op internet via de website www.rijksoverheid.nl/natura2000 en het besluit wordt bekendgemaakt in de Staatscourant.

Belanghebbenden die hun zienswijze als bedoeld in artikel 3:15 van de Algemene wet bestuursrecht naar voren hebben gebracht of die het redelijkerwijs niet verweten kan worden geen zienswijze naar voren te hebben gebracht, kunnen gedurende zes weken ná de bekendmaking beroep instellen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA Den Haag.

Mededeling ten behoeve van de kadastrale inschrijving van dit besluit:
primaire besluit ingeschreven onder stuknummer OZ4 57922/28.

Nota van toelichting behorende bij het besluit tot wijziging van het besluit van 16 februari 2010 [PDN/2009-122], waarmee Westerschelde & Saeftinghe is aangewezen als Natura 2000-gebied

Inleiding

1. Dit besluit behelst een grenswijziging van het aangewezen gebied en de aanpassing van één van de instandhoudingsdoelstellingen. Deze wijzigingen zijn noodzakelijk geworden naar aanleiding van de uitspraak van 28 december 2011 van de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State (zaaknummer 201003125/1/R2) met betrekking tot het aanwijzingsbesluit van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe (PDN/2009-122). De grenswijziging betreft een uitbreiding op het Rammekensschor nabij de Sloehaven ten oosten van Vlissingen (op kaartblad 03 van het oorspronkelijke besluit). De aanpassing van de instandhoudingsdoelstelling van de grote stern betreft een verhoging van het regionale doel. Deze wijzigingen worden in respectievelijk de onderstaande paragrafen 2 t/m 6 en 7 t/m 9 nader uitgewerkt en toegelicht. De reacties op de zienswijzen ten aanzien van de begrenzing van het Rammekensschor en de doelstelling voor de grote stern zoals die zijn weergegeven in bijlage C van het oorspronkelijke aanwijzingsbesluit, kunnen hiermee als ingetrokken worden beschouwd.

Uitbreiding van het gebied (Rammekensschor)

2. In het aanwijzingsbesluit van 16 februari 2010 is de grens van het Natura 2000-gebied over het Rammekensschor getrokken conform de aanwijzing van het Vogelrichtlijngebied (2000) en de aanmelding als Habitatrictlijngebied (2003). Hierdoor lag het oostelijk deel van het Rammekensschor ook buiten de begrenzing van het aangewezen Natura 2000-gebied. Blijkens de aangehaalde uitspraak is de Afdeling van mening dat het besluit op dit punt onvoldoende is gemotiveerd. De Afdeling overweegt dat, gelet op artikel 4 van de Vogelrichtlijn, bij de selectie en begrenzing van gebieden die mogelijk in aanmerking komen voor aanwijzing op grond van de Vogelrichtlijn slechts ornithologische criteria mogen worden gehanteerd. Daarnaast kunnen volgens vaste jurisprudentie van het Hof bij een aanwijzingsbesluit voor een Habitatrictlijngebied uitsluitend overwegingen van ecologische aard betrokken worden bij de begrenzing van het gebied (r.o. 2.5.2).
3. Op het Rammekensschor ten noorden van de ingang van de Sloehaven is het Natura 2000-gebied uitgebreid met de rest van de kwelder, het strand en het direct daaraan grenzende water. Deze wijziging betreft zowel de begrenzing van het Vogelrichtlijngebied als die van het Habitatrictlijngebied. Door vervanging van kaartblad 03 van de kaart van het aanwijzingsbesluit wordt deze aanpassing middels dit besluit geëffectueerd. In bijlage A is de wijziging in detail weergegeven.
4. De motivering voor deze uitbreiding is gelegen in de aanwezigheid van habitattypen en van leefgebieden van vogelsoorten waarvoor het gebied is aangewezen zoals verder aangeduid onder punt 6 van deze Nota van toelichting. Deze Natura 2000-waarden zijn van vergelijkbare aard als in het reeds eerder aangewezen westelijk deel van het Rammekensschor (zie bijlage A).
5. Het College van Gedeputeerde Staten van Zeeland heeft op 29 januari 2010 vergunning verleend voor de aanleg van een zanddepot op het oostelijk deel van het Rammekensschor. Dit zanddepot, dat spoedig na de vergunningverlening is aangelegd, behoort niet tot het leefgebied van de vogels waarvoor het gebied is aangewezen. Blijkens een citaat opgenomen in paragraaf 3.2 van het oorspronkelijke besluit is bedoeld leefgebied aangeduid als "schorren, slikken, platen en ondiep water die als geheel het leefgebied vormen van een aantal in artikel 4 van de Richtlijn bedoelde vogelsoorten." Ook zijn er geen habitattypen of leefgebieden van soorten aanwezig waarvoor het gebied onder de Habitatrictlijn is aangewezen. De noordgrens van de uitbreiding ligt daarom op de zuidrand van het zanddepot en vervolgens volgt de grens de westkant van het (bebouwde) haventerrein. Aan de westzijde sluit de uitbreiding aan op het eerder aangewezen gebied.
6. In de Nota van toelichting van het aanwijzingsbesluit zijn in paragraaf 3.3 (Begrenzing en oppervlakte) de volgende wijzigingen aangebracht:

- In de 2^e alinea is de totale oppervlakte van het gebied gewijzigd in 43.680 ha. De verwijzing in de 3^e zin van deze alinea dient te worden gelezen als een verwijzing naar het gewijzigde kaartblad 03 dat onderdeel uitmaakt van dit wijzigingsbesluit.
- Aan de één na laatste alinea van paragraaf 3.3 wordt een nieuw punt toegevoegd: "Uitbreiding met oostelijk deel Rammekensschor (voor zover bestaande uit schorren en strand) en het aangrenzende water (34 ha). Dit betreft de habitattypen estuarium (H1130), zilte pionierbegroeiingen (H1310), slijkgrasvelden (H1320) en/of schorren en zilte graslanden (H1330). Het behoort tevens tot het leefgebied (voedselgebied en rustplaats) van diverse (water)vogelsoorten waarvoor het gebied onder de Vogelrichtlijn is aangewezen (o.a. rotgans, smient, scholekster, wulp, tureluur)."

Instandhoudingsdoelstelling Grote stern

7. In het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe geldt voor de grote stern als broedvogel een behoudsdoelstelling. Deze is geformuleerd als een regionale doelstelling voor het Deltagebied waarvan dit Natura 2000-gebied deel uitmaakt (zie de toelichting opgenomen onder punt 10). Het doelniveau is gelijkgesteld aan de gemiddelde populatie van de grote stern in het Deltagebied in de peilperiode 1999-2003: 6.200 broedparen^a. In de peilperiode waren dit broedkolonies van de grote stern gelegen in de Natura 2000-gebieden Grevelingen (gebiedsnummer 115) en Westerschelde & Saeftinghe.
8. In de Nota van toelichting van het aanwijzingsbesluit is in paragraaf 5.5 (Vogelrichtlijn: broedvogels) het doel van de grote stern als volgt aangepast:
"Behoud omvang en kwaliteit leefgebied als bijdrage aan de draagkracht voor de populatie van het Deltagebied van ten minste 6.200 paren."
9. In de toelichting op dit doel dient het maximale percentage van het regionale doelniveau dat in het onderhavige gebied in de periode 1999-2008 heeft gebroed, te worden gewijzigd in 74% (was 115%).
10. In bijlage B.4.3 wordt de tekst met betrekking tot de grote stern als volgt aangepast:

A191 – Grote stern						
Landelijke doelstelling: behoud omvang en behoud kwaliteit leefgebied voor herstel populatie						
N2k-nr	Natura 2000-gebied	Doel omvang	Doel kwaliteit	Populatie	Relatieve bijdrage	Besluit
001	Waddenzee	behoud	behoud	16.000 (↑)	A3	aanwijzingsbesluit
109	Haringvliet	behoud	behoud	6.200 ^R	C	in voorbereiding
115	Grevelingen	behoud	behoud	6.200 ^R	A1	in voorbereiding
118	Oosterschelde	behoud	behoud	6.200 ^R	C	in voorbereiding ^b
122	Westerschelde & Saeftinghe	behoud	behoud	6.200 ^R	A1	doel aangepast

(R) dit betreft een regionale doelstelling (zie toelichting op doel in paragraaf 5.5 van het oorspronkelijke besluit)

De landelijke staat van instandhouding van de grote stern is voor wat betreft de aspecten populatie en leefgebied respectievelijk als "matig ongunstig" en "gunstig" beoordeeld. De landelijke doelstelling sluit hierbij aan: "behoud omvang en kwaliteit leefgebied voor herstel populatie tot 22.200 paren". Dit is een aanpassing ten opzichte van de eerder vastgestelde landelijke doelstelling^c welke voortvloeit uit de verhoging van het regionale doel in het Deltagebied van 4.000 tot 6.200 broedparen. Vanwege de kwetsbaarheid van de nestplaatsen is de soort vrijwel volledig aangewezen op het Natura 2000-netwerk^d. Alleen in de Waddenzee (001) wordt herstel van de populatie haalbaar geacht. Alle gebiedsdoelen sluiten aan bij de landelijke doelstelling voor het leefgebied van de soort.

^a SOVON & CBS (2005): Trends van vogelaantallen in het Nederlandse Natura 2000 netwerk. SOVON-informatierapport 2005/09. SOVON Vogelonderzoek Nederland, Beek-Ubbergen.

^b Het doelniveau in Oosterschelde zal in een toekomstige wijziging van het besluit van 16 februari 2010 (Stcrt. 2010, 2212), waarmee ook de Oosterschelde als Natura 2000-gebied is aangewezen, worden aangepast.

^c Aanwijzingsbesluit Natura 2000-gebied Waddenzee (Stcrt. 2009, 38).

^d In de peilperiode 1999-2003 100% in aangewezen gebieden maar in 2006 6% broedpopulatie in nieuwe kolonie in Natura 2000-gebied Duinen en Lage Land Texel (002) waarvoor geen gebiedsdoel is gesteld.

Uitbreiding van het Natura 2000-gebied Westerschelde & Saeftinghe op het Rammekensschor.

