

**Nota van toelichting, zoals gewijzigd bij besluit met nummer TRCLZ-2004/1725B, bij de aanwijzing van Duinen Texel als speciale beschermingszone in het kader van de richtlijn 79/409/EEG van de Raad van Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand, hierna te noemen Vogelrichtlijn.**

## **1. Inleiding**

De speciale beschermingszone (hierna: sbz) **Duinen Texel** ligt in de provincie Noord-Holland en behoort tot het grondgebied van de gemeente Texel. Het gebied bestaat overwegend uit kustduinen en beslaat een oppervlakte van ca. 3102 ha. Grote delen van het gebied zijn in eigendom en beheer bij Staatsbosbeheer.

De speciale beschermingszone Duinen Texel is bij besluit d.d. 24 maart 2000, kenmerk N/2000/320 aangewezen als onderdeel van de speciale beschermingszone Waddeneilanden, Noordzeekustzone en Polder Breebaart. De betreffende speciale beschermingszone is thans opgesplitst in zes afzonderlijke speciale beschermingszones. Duinen Texel is daar een van.

In deze toelichting zal achtereenvolgens worden ingegaan op de verplichtingen en criteria voor aanwijzing, de gebiedsbeschrijving en de begrenzing, de vogelkundige waarden, het beleid en beheer, andere gebruiksfuncties en de gevolgen van de aanwijzing en op de verplichtingen en criteria van de Vogelrichtlijn.

## **2. Verplichtingen Vogelrichtlijn en criteria voor aanwijzing als speciale beschermingszone.**

### **2.1 Algemene doelstelling van de richtlijn**

De Vogelrichtlijn verplicht de lidstaten van de Europese Unie de instandhouding te garanderen van alle natuurlijk in het wild levende vogelsoorten op het Europese grondgebied van de lidstaten waarop het Europese verdrag van toepassing is. In de overwegingen van de Vogelrichtlijn wordt vermeld dat een groot aantal in het wild levende vogelsoorten op het grondgebied van de Gemeenschap een achteruitgang van hun populatie vertoont. Dit werd beschouwd als een ernstige bedreiging voor het behoud van het natuurlijk milieu. De Vogelrichtlijn is mede tot stand gekomen omdat deze vogelsoorten voor het overgrote deel trekvogels zijn. Dergelijke soorten vormen een gemeenschappelijk erfgoed; een doeltreffende bescherming van deze vogels vereist een gemeenschappelijke verantwoordelijkheid van de lidstaten van de Europese Unie<sup>1</sup>.

### **2.2 Aanwijzing sbz's**

Artikel 4 van de Vogelrichtlijn bevat de verplichting tot het aanwijzen van sbz's. Deze worden aangewezen voor de zeldzame, kwetsbare of anderszins bedreigde soorten die zijn opgenomen in Bijlage I<sup>2</sup> van de Vogelrichtlijn. De lidstaten wijzen met name de naar aantal en oppervlakte voor de instandhouding van deze soorten "meest geschikte" gebieden aan (art 4, eerste lid). Soortgelijke maatregelen worden genomen ten aanzien van geregeld voorkomende trekvogels. Daarbij wordt rekening gehouden met de beschermingsbehoeften ten aanzien van hun broed-, rui- en overwinteringsgebieden en rustplaatsen in hun trekzones. Bijzondere aandacht wordt besteed aan de bescherming van watergebieden en in het bijzonder aan de watergebieden van internationale betekenis (art. 4, tweede lid).

### **2.3 Criteria voor aanwijzing sbz's**

Voor de selectie van gebieden zijn de volgende criteria gehanteerd.

Een gebied komt voor aanwijzing in aanmerking indien geregeld minstens 1% van een biogeografische populatie van een soort of ondersoort van een (trekkende) watervogel in het gebied aanwezig is en/of indien het gebied behoort tot één van de vijf belangrijkste gebieden in Nederland voor een vogelsoort van Bijlage I van de Vogelrichtlijn.

Geselecteerd zijn de vijf gebieden met de hoogste gemiddelde aantallen van een Bijlage I-soort, tenzij in het desbetreffende gebied minder dan 1% van de Nederlandse broedpopulatie voorkomt en/of ook minder dan 0,1% van de biogeografische populatie. Aanvullend geldt een absolute ondergrens van twee broedparen of 5 individuen. Behalve voor een aantal zeer verspreid levende vogels wordt het gemiddelde aantal vogels berekend over een periode van tenminste drie jaren.

Aan terrestrische gebieden is de aanvullende voorwaarde gesteld dat in het gebied een aaneengesloten natuurgebied van minstens 100 ha met een formele natuurstatus aanwezig dient te zijn (aangewezen onder de Natuurbeschermingswet en/

<sup>1</sup> HvJ EG II juli 1996, Royal Society for the Protection of Birds, C-44/95, Jurispr. blz. I-3805, punt 23

<sup>2</sup> Laatstelijk aangepast op 29 juli 1997, Richtlijn van de Commissie 97/49/EEG, Pb EG L 223, 13.8.97

of in eigendom/ beheer bij Staatsbosbeheer, Natuurmonumenten of een van de provinciale Landschappen).

De toepassing van het 1% criterium is in overeenstemming met criterium 6 voor de bepaling van watergebieden van internationale betekenis zoals aanbevolen door de 7<sup>e</sup> Bijeenkomst van de Conferentie van Partijen aangesloten bij de Wetlands-Conventionie<sup>3</sup> (Rec. VII. II, San José 1999). Het begrip "geregeld minstens 1%" is als volgt gehanteerd: (a) het gemiddeld seizoenmaximum berekend over ten minste drie jaren bedraagt minstens de desbetreffende drempelwaarde of (b) de drempelwaarde wordt in minstens twee van de drie jaren gehaald. In het tweede geval is bij beschikbaarheid van voldoende telgegevens uitgegaan van zes seizoenen<sup>4</sup>.

De toepassing van het criterium van de vijf belangrijkste gebieden is ontleend aan het rapport 'Inventory of important bird areas in the European Community', ook wel aangeduid als 'IBA89 (Grimmett & Gammell 1989)

#### **2.4 Methode van begrenzing**

De grenzen van een speciale beschermingszone worden bepaald door het gebruik dat de aanwezige bijlage I-soorten, en/of trekkende watervogels, en/of overige trekkende vogels ervan maken, waarbij wordt uitgegaan van landschapsecologische eenheden en de biotoopseen<sup>5</sup> van de betrokken vogelsoorten.

---

<sup>3</sup> Overeenkomst inzake watergebieden van internationale betekenis, in het bijzonder als verblijfplaats voor watervogels, ook bekend als Wetlands-Conventionie (Trb. 1975, 84; zie ook Trb. 1996, 253) Rec. VII.II, San José 1999

<sup>4</sup> Biogeografische populaties en 1%-drempelwaarden zijn door Wetlands International gepubliceerd in Waterfowl Population Estimates (2<sup>e</sup> editie, 1997) op verzoek van de 6<sup>e</sup> Bijeenkomst van de Conferentie van Partijen (Rec. VI.4, Brisbane 1996). De aangesloten partijen worden opgeroepen deze drempelwaarden te gebruiken bij de aanmelding van wetlands van internationale betekenis onder de Conventie (vgl. art. 4, lid 2 van de Vogelrichtlijn). Het betreft trekkende watervogels die merendeels (met name zwanen, ganzen, eenden, steltlopers, sterns) ook zijn opgenomen in Annex 2 van het Verdrag inzake het behoud van Afrikaans-Euraziatische trekkende watervogels (Trb. 1996, 285) onder de Conventie van Bonn.

<sup>5</sup> Biotoopbeschrijvingen van de soorten zijn opgenomen in Bijlage A van deze nota van toelichting.

Hierbij zijn de volgende beperkingen gehanteerd:

1. Voor vogelsoorten voorkomend op de bijlage I geldt dat geregeld tenminste 1% van de Nederlandse broedvogelpopulatie aanwezig moet zijn.
2. Voor trekkende watervogels geldt dat geregeld tenminste 0,1% van de biogeografische populatie in het gebied aanwezig moet zijn.
3. Voor overige trekvogels geldt dat geregeld tenminste 1% van de Nederlandse broedvogelpopulatie in een gebied aanwezig is en dat deze vogels voorts zijn aangemerkt als een Nederlandse Rode Lijst-soort. Het betreft 14 Rode Lijst-soorten die geconcentreerd in het totaal van de aangewezen en aan te wijzen speciale beschermingszones voorkomen. Van deze soorten wordt minstens 25% van hun populaties in de speciale beschermingszones beschermd.

### **3. Gebiedsbeschrijving, aanduiding leefgebied en begrenzing**

#### **3.1 Gebiedsbeschrijving Duinen Texel**

Het gebied Duinen Texel wordt landschappelijk gekenmerkt door een uitgestrekt duingebied en een kweldergebied (Slufter) dat aan de Noordzeezijde wordt begrensd door het strand en aan de andere kant door open poldergebied en de Staatsbossen. Het duingebied strekt zich uit over de gehele lengte van het eiland van de noordpunt tot De Hors, een zandplaat aan de zuidpunt van het eiland. De duinen zijn ontstaan op strandwallen die gevormd werden in het Holocene. Deze zogenaamde Oude Duinen werden in het Subatlanticum bedekt onder een nieuwe gordel kustduinen, de zogeheten Jonge Duinen. Het duingebied heeft enkele duinmeren waaronder De Muy en De Geul, die de aantrekkelijkheid van het gebied voor vogels sterk verhogen. De duingebieden van de Waddeneilanden zijn in het verleden vaak gebruikt voor begrazing. Deze exploitatie van de duinen heeft op een aantal plekken dusdanige vormen aangenomen dat op een gegeven moment grote delen van het duingebied in verstuiwing zijn geraakt. Op veel plaatsen in de kuststrook is nadien helm aangeplant.

#### **3.2 Aanduiding leefgebied**

Het gebied Duinen Texel is aangewezen als speciale beschermingszone vanwege de aanwezigheid van kustduinen die het leefgebied vormen van een aantal in artikel 4 van de Richtlijn bedoelde vogelsoorten. Het is een gebied dat het leefgebied vormt van soorten van Bijlage I van de Vogelrichtlijn (art. 4.1) en dat tevens fungeert als broedgebied van andere trekvogelsoorten (art. 4.2). De begrenzing van de beschermingszone is zo gekozen dat een in landschapsecologisch opzicht samenhangend geheel is ontstaan dat - in samenhang met sbz Waddenzee uit 1991 - voorziet in de beschermingsbehoefte met betrekking tot het voortbestaan en/of voortplanten van bedoelde vogelsoorten.

#### **3.3 Begrenzing**

De begrenzing van de sbz is aangegeven op de bij de aanwijzing behorende kaart. Daarbij geldt het volgende: bestaande bebouwing (incl. tuinen en erven) en verhardingen maken geen deel uit van de sbz. Deze maken geen wezenlijk deel uit van het leefgebied van de genoemde vogelsoorten.

(Jacht)havens maken geen deel uit van de speciale beschermingszone. Bij (jacht)havens, die geheel binnen een sbz liggen, valt aan de waterzijde een zone van 100 meter, gemeten vanaf de havenmond c.q. de aanlegsteigers, ook buiten de begrenzing. Grenst een (jacht)haven aan de buitenzijde direct aan de sbz, dan is de zone van 100 meter ook buiten de begrenzing van de sbz gehouden.

Ter toelichting kan nog worden opgemerkt dat de grens in de zeegaten, op de overgangen van duin naar kwelder, aan de oostzijde van Texel naadloos aansluit op het eerder aangewezen PKB-gebied. Aan de Noordzeezijde valt de grens samen met die van de sbz Noordzeekustzone. De grens aan de binnenduinrand ligt overwegend langs de bebouwde gebieden en de landbouwgebieden.

Daar waar de kaart en de nota van toelichting, bijvoorbeeld om kaarttechnische redenen, niet overeenstemmen, is de hierboven opgenomen tekst doorslaggevend.

## 4. Vogelkundige en wetland waarden

### 4.1 Kwalificerende vogelsoorten

*Duinen Texel* kwalificeert als speciale beschermingszone omdat het gebied behoort tot één van de vijf belangrijkste broedgebieden voor lepelaar<sup>6</sup>, blauwe kiekendief en velduil in Nederland. Verder kwalificeert het gebied vanwege het voorkomen van drempeloverschrijdende aantallen van lepelaar en kleine mantelmeeuw die het gebied benutten als broedgebied.

#### *Soorten van Bijlage I waarvoor het gebied tot "een van de vijf belangrijkste" in Nederland behoort*

Soort	Art. 4	Brv <sup>a</sup>	Aantal NL <sup>b</sup>	% in 5e <sup>c</sup>	% in sbz <sup>d</sup>	Telperiode
lepelaar <i>Platalea leucorodia</i>	1	ja	810	9,8%	10,3%	1993-97
blauwe kiekendief <i>Circus cyaneus</i>	1	ja	120	6%	19%	1993-97
velduil <i>Asia flammeus</i>	1	ja	60	2%	17%	1993-97

#### *Soorten van Bijlage I en trekkende watervogelsoorten waarvoor het gebied aan de 1%-drempel voldoet*

Soort	Art. 4	Brv <sup>a</sup>	Biogeogr. populatie <sup>e</sup>	1% Biopop <sup>f</sup>	% in sbz <sup>g</sup>	Telperiode
lepelaar <i>Platalea leucorodia</i>	1	ja	Oost-Atlantisch	10 bp	8,4%	1993-97
kl. mantelmeeuw <i>Larus fuscus</i>	2	ja	W-Europa/ W-Afrika	1500 bp	3,6%	1993-97

(a) De kwalificatie betreft in het gebied broedende (indien ingevuld met "ja") of niet-broedvogels ("nee")

(b) Omvang van de Nederlandse broedpopulatie (in paren)

(c) Aantal in het op vier na belangrijkste gebied (5e gebied) uitgedrukt als percentage van de landelijke broedpopulatie

(d) Aantal in het onderhavige gebied uitgedrukt als percentage van de landelijke broedpopulatie

(e) Biogeografische populatie waartoe de in Nederland pleisterende exemplaren van deze soort worden gerekend

(f) Drempelwaarde zijnde 1% van de betreffende biografische populatie (biografische populaties en drempelwaarden ontleend aan notitie "Selectie en begrenzing Vogelrichtlijngebieden", bijlage 2B)

(g) Aantal in het onderhavige gebied uitgedrukt als percentage van de biogeografische populatie

---

<sup>6</sup> onderstreepte soorten zijn opgenomen in Bijlage I van de Richtlijn

## 4.2 Andere relevante vogelsoorten

Andere soorten van Bijlage I waarvoor **Duinen Texel** van betekenis is, zijn bruine kiekendief en dwergstern (broedvogels). Het duingebied is verder van belang als broedgebied voor eidereend, roodborsttapuit en tapuit (andere trekvogels opgenomen in de nationale lijst van met uitroeiing bedreigde of speciaal gevaar lopende soorten). De biotopen van deze vogels hebben mede de begrenzing van dit gebied bepaald. De bescherming ingevolge de Vogelrichtlijn heeft mede betrekking op deze vogelsoorten.

## 4.3 Plaatselijke omstandigheden

De lepelaars, die nestelen in de duinmeren De Muy en De Geul, foerageren zowel in het intergetijdengebied van de Waddenzee als plaatselijk binnendijks. In de nazomer bevindt zich een rustplaats van deze soort in De Geul (met uitwisseling naar de aangrenzende Mokbaai). Nestelende eidereenden worden alleen aangetroffen in het noordelijke deel van het gebied (rond De Slufter, Eijerlandse Duinen); de vrouwtjes trekken na het uitkomen van de eieren met de jongen naar de Waddenzee en De Slufter. Blauwe kiekendief, bruine kiekendief en velduil, die verspreid in het duingebied broeden, zoeken hun voedsel zowel in het open duingebied als daarbuiten (bv. in ruige slootkanten en wegbermen). De kleine mantelmeeuw heeft broedkolonies (meestal samen met de zilvermeeuw) in De Geul, Bollekamer, De Slufter, De Muy en Westerdunnen. Dwergsterns nestelen in De Slufter. Roodborsttapuit en tapuit nestelen verspreid in het gehele duingebied; eerstgenoemde vooral in de Eijerlandse Duinen en tussen De Koog en Den Hoorn; de tapuit is beperkt tot de droge delen van het duin.

## 4.4 Overige vogelsoorten

In het gebied komen verder nog de volgende broedvogels van Bijlage I onregelmatig of in relatief kleine aantallen voor: roerdamp en zwartkopmeeuw.

## 5. Beleid en beheer

Beleid en beheer van de sbz Duinen Texel zijn onder meer gericht op de instandhouding en ontwikkeling van de vogelkundige waarden van het gebied zoals beschreven in paragraaf 3 en 4. Dit betekent onder meer het volgende:

- het gebied Duinen Texel maakt deel uit van de kerngebieden van de Ecologische Hoofdstructuur van Nederland zoals aangegeven in het Natuurbeleidsplan (1990). Het beleid in deze gebieden is gericht op het veiligstellen en vergroten van de bestaande natuurwaarden.
- In het Structuurschema Groene Ruimte (SGR, 1995) is het beleid m.b.t. de Ecologische Hoofdstructuur ruimtelijk verankerd. Naast de aanduiding als kerngebied zijn de Waddeneilanden aangemerkt als recreatief-toeristisch gebied. Een deel van de duinen van Texel is Nationaal Park in oprichting. Verwezen wordt in dit kader naar het goedgekeurde Beheers- en inrichtingsplan Nationaal Park Duinen van Texel (2000-2010). Het betreffende plan dient voor de periode na 2010 in overeenstemming gebracht te worden met de instandhoudingsdoelstelling voor het gebied.
- De duingebieden van sbz Duinen Texel zijn overwegend in eigendom en/of beheer bij Staatsbosbeheer. Het beheer op de eilanden is primair gericht op de duurzame ontwikkeling en instandhouding van het duingebied als natuurlijk systeem, waarin plaats is voor een rijke variatie aan ecosystemen en landschapselementen.

## 6. Andere gebruiksfuncties in het gebied

### 6.1 Algemeen

In het aangewezen gebied zijn diverse bestaande functies aanwezig, zoals natuurbeheer, recreatie, kustverdediging en militaire activiteiten. Voor deze functies geldt dat het huidige gebruik de in het gebied aanwezige vogelkundige waarden niet in de weg heeft gestaan en dus in beginsel, binnen het kader van de vigerende wet- en regelgeving, kan worden voortgezet; daar waar beheer en regulier onderhoud worden uitgevoerd mede gericht op de instandhouding en ontwikkeling van vogelkundige waarden heeft dit beheer daaraan een positieve bijdrage geleverd.

## 6.2 Gebruiksfuncties

De hiernavolgende korte opsomming van de verschillende huidige gebruiksfuncties is louter beschrijvend van aard en heeft niet de opzet volledig en uitputtend te zijn.

### *Recreatie*

Op de Waddeneilanden vormt de recreatie een belangrijke functie. De Waddeneilanden trekken jaarlijks een groot aantal bezoekers, die voor een belangrijk deel een onderkomen vinden op een van de vele verblijfsrecreatieterreinen. De eilanden lenen zich goed voor de meer extensieve vormen van recreatie zoals wandelen en fietsen; zwemmen gebeurt vanaf het Noordzeestrand. Om de natuurwaarden in het gebied te handhaven en te ontwikkelen wordt gestreefd naar een duurzaam - op de natuur afgestemd- recreatief medegebruik. Daartoe zijn een aantal recreatievormen verboden, is het aantal overnachtings- en aanlegplaatsen gelimiteerd en bestaat er een zonerings- en tijdsregeling in plaats en tijd.

### *Jacht*

In de duingebieden kan alleen uit een oogpunt van beheer en schadebestrijding afschot plaatsvinden.

### *Grondwaterwinning*

Op alle Waddeneilanden vindt in meer of mindere mate grondwaterwinning plaats.

### *Militaire activiteiten*

In het gebied vinden diverse militaire activiteiten plaats. Deze activiteiten vallen binnen het bestaande gebruik en kunnen derhalve in beginsel worden voortgezet. Het directe en indirecte militaire ruimtebeslag bestaat o.a. uit een amfibisch oefenkamp en een aantal schietranges.

### *Kustverdediging*

Waar de duinen onderdeel vormen van de primaire waterkering, wordt onderhoud verricht om te blijven voldoen aan de eisen volgens de Wet op de Waterkering. Ook op plaatsen waar belangen als bebouwing en recreatie spelen, wordt onderhoud aan de zeereep gepleegd.

De kustlijn wordt gehandhaafd, behalve op veel uiteinden van de eilanden waar grote dynamiek aanwezig en mogelijk is (dynamisch kustbeheer). Structurele erosie wordt bij voorkeur bestreden door het aanbrengen van zandsuppleties, waar nodig in combinatie met strandhoofden.

## 7. Gevolgen van de aanwijzing als speciale beschermingszone en wetland

### 7.1 Speciale beschermingszone

#### 7.1.1 Rechtsgevolgen in de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn

Het aanwijzen van een gebied als sbz ter uitvoering van de Vogelrichtlijn heeft op grond van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn bepaalde rechtsgevolgen.

De belangrijkste artikelen van de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn zijn opgesomd in Bijlage B van deze nota van toelichting. In de hiernavolgende paragraaf volgt een korte uiteenzetting waarna telkens wordt aangegeven op welke wijze de Nederlandse regering invulling geeft aan de Europeesrechtelijke vereisten.

#### 7.1.2 Korte beschrijving en doorwerking in het nationale rechtsstelsel

- I. De Vogelrichtlijn schrijft voor alle onder de bescherming van de Vogelrichtlijn vallende vogelsoorten beschermende maatregelen voor.

De Nederlandse overheid geeft invulling aan de verplichting tot instandhouding van de sbz's door de wijze waarop zij met de belangen van vogels omgaat in de ruimtelijke ordening op rijks-, provinciaal en gemeentelijk niveau. Dit gebeurt door het toekennen van functies aan gebieden waar vogels hun leefgebied in hebben. Op rijksniveau is dat vastgelegd in de Ecologische Hoofdstructuur (EHS) van het Structuurschema Groene Ruimte (1995).

De in het kader van de Vogelrichtlijn aangewezen gebieden, liggen voor het overgrote deel binnen de grenzen van deze Ecologische Hoofdstructuur. In de EHS genieten de natuurwaarden een bijzondere bescherming, die in streek-, en

bestemmingsplannen zijn doorwerking dient te hebben.

Een aantal gebieden geniet bijzondere bescherming doordat deze gebieden zijn aangewezen als beschermd natuurmonument of staatsnatuurmonument in de zin van de Natuurbeschermingswet. In deze gebieden kan met behulp van een beheersplan het beheer worden geregeld met de eigenaar. Bovendien zijn alle schadelijke handelingen vergunningplichtig zodat op die wijze de voorgeschreven afweging van belangen kan plaatsvinden. Voorts worden de leefgebieden van vogels beschermd door de wijze waarop in het beheer van bossen en andere natuurgebieden van natuurbeschermings-organisaties en particulieren, rekening wordt gehouden met vogels. Door het sluiten van overeenkomsten met landgebruikers wordt ook nog nestgelegenheid gegeven aan weidevogels en worden overwinterende ganzen en zwanen in de gelegenheid gesteld te foerageren op landbouwgrond.

De overige rechtsgevolgen zijn ontleend aan artikel 6 lid, tweede, derde en vierde lid, van de Habitatrichtlijn, dat ook van toepassing is op sbz's Vogelrichtlijn (artikel 7 Habitatrichtlijn).

- II. Artikel 6, tweede lid van de Habitatrichtlijn stelt de verplichting passende maatregelen te treffen om te zorgen dat de kwaliteit van de leefgebieden van soorten in de sbz's niet verslechtert. Ook mogen er geen storende factoren optreden voor de soorten waarvoor de sbz's zijn aangewezen voor zover die factoren - gelet op de doelstelling van de Vogelrichtlijn - een significant effect zouden kunnen hebben.

In de aangewezen sbz's zijn diverse bestaande functies aanwezig. Onder bestaand gebruik wordt in ieder geval verstaan het bestendig gebruik op het moment van aanwijzing of het gebruik gebaseerd op een van overheidswege genomen besluit of verkregen toestemming. Het bestaand gebruik moet tevens passen binnen de vigerende wet- en regelgeving. Bovendien kunnen in het kader van de Vogelrichtlijn bestaande activiteiten en intensivering van deze activiteiten, voorzover er geen sprake is van significante verstoring van de in het geding zijnde vogelkundige waarden in het desbetreffende gebied, nu en in de toekomst zonder problemen plaatsvinden. Deze besluitvorming over al of niet significante aantasting van vogelkundige waarden vindt plaats in daarvoor relevante wettelijke kaders.

Voor deze functies geldt dat het huidig gebruik de in het gebied aanwezige vogelkundige waarden niet in de weg heeft gestaan en dus in beginsel, binnen het kader van vigerende wet- en regelgeving, kan worden voortgezet. Daar waar beheer en regulier onderhoud worden uitgevoerd mede gericht op de instandhouding en ontwikkeling van vogelkundige waarden, heeft dit beheer daaraan een positieve bijdrage geleverd. Een aanwijzing als sbz is derhalve nu geen reden om na aanwijzing anders tegen het zodanig gebruik aan te kijken.

Een en ander komt anders te liggen indien op enig moment mocht blijken dat in (een deel van) de sbz toch een vorm van gebruik bestaat die significant nadelige effecten heeft op de op grond van de Vogelrichtlijn te beschermen vogelkundige waarden. In dat geval is de Nederlandse regering conform het gestelde in artikel 6, tweede lid, van de Habitatrichtlijn gehouden passende maatregelen te nemen.

- III. Bij de overige rechtsgevolgen gaat het om procedureregels die moeten worden gehanteerd in het geval dat - in afwijking van de beschermingsvereisten van de vogels en de eisen die aan leefgebieden van vogels gesteld moeten worden - plannen of projecten worden ontwikkeld die mogelijk significante gevolgen hebben voor de speciale beschermingszones. (artikel 6, derde en vierde lid, van de Habitatrichtlijn).

Het afwegingskader zoals verwoord in artikel 6 Habitatrichtlijn is in soortgelijke bewoordingen terug te vinden in de afweegformules die zijn opgenomen in de Planologische Kernbeslissing Structuurschema Groene Ruimte en de Planologische Kernbeslissing Waddenzee (kamerstukken II 1992/93, 22605, nrs. 33 en 34) en werkt zo in de besluitvorming omtrent plannen en projecten door. Belangrijke wettelijke kaders daarvoor zijn onder andere de Wet op de Ruimtelijke Ordening en de Natuurbeschermingswet.

Ter verdere ondersteuning wordt De Natuurbeschermingswet 1968 herzien. Een daartoe strekkend wetsvoorstel is in behandeling bij de Tweede Kamer der Staten- Generaal (TK 2000-2001, 28 171).

## Bijlage A

### Biotoopbeschrijvingen Vogelrichtlijnsoorten

#### TEXEL

De *Lepelaar* heeft een voorkeur voor dynamische milieus op de overgang tussen zoet en zout en broedt daar op eilanden, in duinvalleien en kwelders, en in het binnenland ook in uitgestrekte moerassen met veel waterriet en wisselend waterpeil. De soort nestelt zowel op de grond (op eilandjes, drijftillen, rietpollen), als in toenemende mate in struiken als meidoorn, duindoorn en vlier. In het voorjaar bestaat het voedsel uit zoetwaterprooien (o.a. stekelbaars), die worden gezocht in ondiepe poldersloten, ondiepe platen en oeverzones van grote meren en moerassen. In getijdengebieden in het late voorjaar en 's zomers veel gefoerageerd op zoutwaterprooien (o.a. garnaal). Het foerageergebied strekt zich uit tot op 40 km van de broedkolonie. In de nazomer verzamelen Lepelaars zich in grote wateren met een gunstig voedselaanbod en veilige rustplaatsen, zoals Lauwersmeer, Oostvaardersplassen, Waddengebied en Deltagebied.

De *blauwe kiekendief* broedt tegenwoordig voornamelijk in verruigde rietmoerassen en vochtige duinvalleien op de Waddeneilanden en in zuidelijk Flevoland, terwijl in de eerste helft van de eeuw vooral in uitgestrekte moeras-, hoogveen-, en heidegebieden op de hogere zandgronden werd gebroed. De foerageergebieden strekken zich uit tot op enkele kilometers van het nest en omvatten vooral de omringende agrarische gebieden. Besloten gebieden in Oost-Nederland, stedelijke gebieden en open veenweidegebieden worden grotendeels gemeden.

Het broedgebied van de *kleine mantelmeeuw* beperkt zich vrijwel geheel tot de directe omgeving van de kust, vooral Delta- en Waddengebied. De broedkolonies bevinden zich in grasachtige en moerassige gedeelten van duinen en kwelders, maar ook in industriegebieden, op opgespoten terreinen, (op eilandjes) in afgesloten zeearmen, op sluiscomplexen en op daken van gebouwen. Het voedsel bestaat zowel uit mariene prooien (vooral vis) als ook uit terrestrische prooien afkomstig uit landbouwgebieden (zowel akkerland als grasland) en vuilnisbelten. De soort foerageert tot op zeer grote afstand van de kolonie, doorgaans binnen een straal van 135 km van de kolonie, maar afstanden tot 200 km zijn ook bekend.

De *velduif* nestelt in rustige, lage, redelijk open terreinen zoals moerassen, veengebieden, heidevelden, duinen en kwelders, en uiterwaarden, maar ook extensief gebruikt akkerland en grasland, en jonge aanplant. Tegenwoordig bevinden de broedgebieden zich vooral op de Waddeneilanden en in het Deltagebied. Het broedvoorkomen hangt sterk samen met het beschikbare voedselaanbod (voornamelijk muizen en vogels).

De *bruine kiekendief* heeft een sterke voorkeur voor rietvelden voor de nestbouw. De soort broedt voornamelijk in rietmoerassen, oeverzones van meren, opgespoten terreinen en inpolderingen in de laaggelegen, natte gedeelten van Nederland en maakt weinig gebruik van het rivierengebied, de zandgronden in Brabant en Drenthe en uitgestrekte akkerlanden. Het voedselgebied omvat zowel de rietmoerassen als de omringende agrarische gebieden (zowel akkerland als grasland), maar ook ruiggronden en jonge bosaanplant, en strekt zich uit tot ongeveer 7 km van de nestplaats.

De *eidereend* is zowel tijdens het broedseizoen als in de winter gebonden aan de kustzone en het zoute milieu. Het broedgebied beperkt zich grotendeels tot de Waddeneilanden en de Fries-Groningse kust. De nesten bevinden zich op de grond, meestal verscholen in graspollen of onder struikgewas, in de ruigere delen van kwelders, duinen en open bos [o.a. Bomenland, Vlieland]. Direct na het uitkomen begeven ze zich met hun jongen naar de waddenkust, waarbij grote crèches worden gevormd. Eind mei arriveren de eerste Eidereenden in de Waddenzee om te ruien. Vooral in de winter verblijven grote aantallen in ons land en concentreren zich ook dan vooral in de Waddenzee, waar ze met laagwater foerageren op schelpdieren en andere ongewervelde dieren. Tijdens hoogwater verzamelen ze zich op gemeenschappelijke rustplaatsen, op de waddijk, op de stranden en in de kwelders, of op open water. Wanneer het voedsel in de Waddenzee niet toereikend is, wijken de Eidereenden uit naar andere gebieden, vooral de Noordzeekust benoorden van de Waddeneilanden, de Hollandse kust en het Deltagebied.



De *dwergstern* broedt voornamelijk in rustige, schaars begroeide en dynamische milieus, zoals zand, kiezel- of schelpenbanken, eilandjes en opgespoten terreinen. Hoewel de soort in Nederland tegenwoordig uitsluitend in zoute milieus broedt, zijn Dwergsterns niet strikt gebonden aan mariene milieus. De verspreiding van broedende Dwergsterns beperkt zich grotendeels tot het Deltagebied. Daarnaast komt de soort tot broeden in het Waddengebied en in het verleden ook in het IJsselmeergebied. Het voedsel bestaat voornamelijk uit vis en kreeftachtigen, die gevangen worden binnen een straal van 3 km van de kolonie. Als rustgebieden worden vooral vlakke zandige platen en stranden gebruikt.

De *roodborsttapuit* verkiest redelijk open gebieden met een ruige vegetatie en verspreide opslag van struiken of bomen, zoals heidevelden, duinen en jonge bosaanplantingen. De soort broedt ook in ruige wegbermen en sloottaluds. Daarnaast vormen kleinschalige, extensief beheerde agrarische gebieden een belangrijk broedbiotoop. Grootschalige en open agrarische gebieden worden echter gemeden. Noodzakelijk voor het voorkomen van de soort is de aanwezigheid van zangposten (bomen, struiken of andere opgaande elementen) en de aanwezigheid van overjarige verdroogde vegetatie voor de nestbouw, ter beschutting, en om te foerageren. Behalve in Zeeuws-Vlaanderen waren er tot voor kort nog maar weinig agrarische gebieden waar de soort stand hield, in tegenstelling tot de meeste natuureservaten. Vanaf het begin van de jaren negentig is er sprake van een sterke groei van het aantal broedparen in Nederland, zowel in agrarische gebieden als in heide- en duingebieden.

De *tapuit* nestelt uit schaars begroeide terreinen met voldoende uitzichtmogelijkheden in de vorm van zand- of steenhopen, boomstronken en palen, zoals duinen, heidegebieden met voldoende zandige delen, hoogveengebieden, stuifzandgebieden en kapvlaktes. Daarnaast broedt de soort op zand- of steendepots, opgespoten terreinen, dijken en dammen. Bijna de helft van het aantal broedparen broedt in de duinen van West-Nederland en het Waddengebied. De soort broedt bij voorkeur in holen (vooral konijnenholen).

## Bijlage B

### Relevante artikelen uit de Vogelrichtlijn en de Habitatrichtlijn

#### \* Vogelrichtlijn

##### Artikel 3

1. Met inachtneming van de in artikel 2 genoemde eisen nemen de Lid-Staten alle nodige maatregelen om voor alle in artikel 1 bedoelde vogelsoorten een voldoende gevarieerdheid van leefgebieden en een voldoende omvang ervan te beschermen, in stand te houden of te herstellen.

2. Voor de bescherming, de instandhouding en het herstel van biotopen en leefgebieden worden in de eerste plaats de volgende maatregelen getroffen :

- a) instelling van beschermingszones;
- b) onderhoud en ruimtelijke ordening overeenkomstig de ecologische eisen van leefgebieden binnen en buiten de beschermingszones;
- c) herstel of weer aanleggen van vernietigde biotopen;
- d) aanleg van biotopen.

##### Artikel 4

1. Voor de leefgebieden van de in bijlage I vermelde soorten worden speciale beschermingsmaatregelen getroffen, opdat deze soorten daar waar zij nu voorkomen, kunnen voortbestaan en zich kunnen voortplanten.

In dat verband wordt gelet op :

- a) soorten die dreigen uit te sterven;
- b) soorten die gevoelig zijn voor bepaalde wijzigingen van het leefgebied;
- c) soorten die als zeldzaam worden beschouwd omdat hun populatie zwak is of omdat zij slechts plaatselijk voorkomen;
- d) andere soorten die vanwege de specifieke kenmerken van hun leefgebied speciale aandacht verdienen.

Bij de beoordeling wordt rekening gehouden met de tendensen en de schommelingen van het populatiepeil.

De Lid-Staten wijzen met name de naar aantal en oppervlakte voor de instandhouding van deze soorten meest geschikte gebieden als speciale beschermingszones aan, waarbij rekening wordt gehouden met de bescherming die deze soorten in de geografische zee- en landzone waar deze richtlijn van toepassing is, behoeven.

2. De Lid-Staten nemen soortgelijke maatregelen ten aanzien van de niet in bijlage I genoemde en geregeld voorkomende trekvogels, waarbij rekening wordt gehouden met de behoeften van het gebied van bescherming in de geografische zee- en landzone waar deze richtlijn van toepassing is, ten aanzien van hun broed-, rui- en overwinteringsgebieden en rustplaatsen in hun trekzones. Met het oog hierop besteden de Lid-Staten zelf bijzondere aandacht aan de bescherming van watergebieden en in het bijzonder aan de watergebieden van internationale betekenis.

## \* Habitatrichtlijn

### Artikel 6

2. De Lid-Staten treffen passende maatregelen om ervoor te zorgen dat de kwaliteit van de natuurlijke habitats en de habitats van soorten in de speciale beschermingszones niet verslechtert en er geen storende factoren optreden voor de soorten waarvoor de zones zijn aangewezen voor zover die factoren, gelet op de doelstellingen van deze richtlijn een significant effect zouden kunnen hebben.

3. Voor elk plan of project dat niet direct verband houdt met of nodig is voor het beheer van het gebied, maar afzonderlijk of in combinatie met andere plannen of projecten significante gevolgen kan hebben voor zo'n gebied, wordt een passende beoordeling gemaakt van de gevolgen voor het gebied, rekening houdend met de instandhoudingsdoelstellingen van dat gebied. Gelet op de conclusies van de beoordeling van de gevolgen voor het gebied en onder voorbehoud van het bepaalde in lid 4, geven de bevoegde nationale instanties slechts toestemming voor dat plan of project nadat zij de zekerheid hebben verkregen dat het de natuurlijke kenmerken van het betrokken gebied niet zal aantasten en nadat zij in voorkomend geval inspraakmogelijkheden hebben geboden.

4. Indien een plan of project, ondanks negatieve conclusies van de beoordeling van de gevolgen voor het gebied, bij ontstentenis van alternatieve oplossingen, om dwingende redenen van groot openbaar belang, met inbegrip van redenen van sociale of economische aard, toch moet worden gerealiseerd, neemt de Lid-Staat alle nodige compenserende maatregelen om te waarborgen dat de algehele samenhang van Natura 2000 bewaard blijft. De Lid-Staat stelt de Commissie op de hoogte van de genomen compenserende maatregelen.

Wanneer het betrokken gebied een gebied met een prioritair type natuurlijke habitat en/of een prioritaire soort is, kunnen alleen argumenten die verband houden met de menselijke gezondheid, de openbare veiligheid of met voor het milieu wezenlijke gunstige effecten dan wel, na advies van de Commissie, andere dwingende redenen van groot openbaar belang worden aangevoerd.

### Artikel 7

De uit artikel 6, leden 2, 3 en 4, voortvloeiende verplichtingen komen in de plaats van de verplichtingen die voortvloeien uit artikel 4, lid 4, eerste zin, van Richtlijn 79/409/EEG, voor wat betreft de speciale beschermingszones die overeenkomstig artikel 4, lid 1, van die richtlijn zijn aangewezen of bij analogie overeenkomstig artikel 4, lid 2, van die richtlijn zijn erkend, zulks vanaf de datum van toepassing van de onderhavige richtlijn, dan wel vanaf de datum van de aanwijzing of erkenning door een Lid-Staat overeenkomstig Richtlijn 79/409/EEG, indien deze datum later valt.

## Besluit tot intrekking aanwijzing en besluit tot aanwijzing speciale beschermingszone

*Besluit tot intrekking van de aanwijzing van het gebied Waddeneilanden/ Noordzeekustzone/ Breebaart als speciale beschermingszone (EG-Vogelrichtlijn) en besluit tot aanwijzing van de gebieden*

*Noordzeekustzone, Duinen Texel, Duinen Vlieland, Duinen Terschelling, Duinen Ameland en Duinen Schiermonnikoog als speciale beschermingszone*

*7 april 2005/DRR&R/2005/1065 II  
Dienst Regelingen*

Bij besluit van 7 april 2005 heeft de Minister van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit een beslissing genomen op de bezwaarschriften die waren ingediend tegen het besluit van 24 maart 2000 (Staatscourant 31 maart 2000, nr. 65), waarbij op grond van artikel 27

Natuurbeschermingswet 1998 het gebied, bekend onder de naam Waddeneilanden/ Noordzeekustzone/ Breebaart als speciale beschermingszone is aangewezen. Deze aanwijzing geschiedt in het kader van Richtlijn 79/409/EEG van de Raad van de Europese Gemeenschappen van 2 april 1979 inzake het behoud van de vogelstand (Vogelrichtlijn). Een nieuw besluit is noodzakelijk geworden omdat op 22 december 2004 de Raad van State het eerdere besluit van 26 maart 2004 (Staatscourant

29 maart 2004, nr. 61) in zijn geheel op formele gronden heeft vernietigd. Op grond van de ingediende bezwaren is gebleken dat de aanwijzing van het Waddeneilanden/ Noordzeekustzone/ Breebaart als één gebied niet in overeenstemming is met de gehanteerde beleidscriteria. De samenhang tussen de verschillende deelgebieden is te gering om het als één speciale beschermingszone aan te wijzen. De aanwijzing van het gebied Waddeneilanden/ Noordzeekustzone/ Breebaart als speciale beschermingszone wordt derhalve ingetrokken.

Vaststellend dat zes afzonderlijke deelgebieden zich zelfstandig kwalificeren als speciale beschermingszone, wordt gelet op artikel 4, eerste en tweede lid, van de Vogelrichtlijn en gelet op artikel 27 van de Natuurbeschermingswet 1998 besloten om de volgende gebieden in het kader van de Vogelrichtlijn als speciale beschermingszone aan te wijzen: Noordzeekustzone, Duinen Texel, Duinen Vlieland, Duinen Terschelling, Duinen Ameland en Duinen Schiermonnikoog. De overige deelgebieden kwalificeren zich niet als zelfstandige speciale beschermingszone en worden dientengevolge niet aangewezen.

Tevens is naar aanleiding van het bezwaarschrift van de gemeente Terschelling de begrenzing van de

speciale beschermingszone Duinen Terschelling gewijzigd en is de bossage bij het Seinpaalduin buiten de aanwijzing gehouden.

In zoverre zijn de bezwaarschriften gegrond verklaard en is het besluit van 24 maart 2000 herroepen.

De overige bezwaarschriften zijn in overeenstemming met het advies van de Commissie voor de bezwaarschriften gedeeltelijk ongegrond en gedeeltelijk niet-ontvankelijk verklaard.

Bij elke nieuwe aanwijzing behoort een Nota van toelichting met een kaart (schaal 1:25.000). Het onderhavige besluit en de gewijzigde kaart liggen ter inzage in de centrale bibliotheek van het Ministerie van Landbouw, Natuur en Voedselkwaliteit, Bezuidenhoutseweg 73 te (2500 EK) Den Haag, in het kantoor van de Directie Regionale Zaken, Cascadeplein 6 te (9726 AD) Groningen.

Een belanghebbende kan binnen zes weken na de datum van het besluit hiertegen een met redenen omkleed beroepschrift indienen bij de Afdeling bestuursrechtspraak van de Raad van State, Postbus 20019, 2500 EA te 's-Gravenhage. Voor de behandeling van het beroepschrift is een griffierecht verschuldigd, dat voor natuurlijke personen € 138 en voor anderen dan natuurlijke personen € 276 bedraagt.